

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo	IX
Presentación	XIII
LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	
LEY N° 19.549.....	1
TÍTULO I	
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: ÁMBITO DE APLICACIÓN	
POR DAVID ANDRÉS HALPERIN Y JOSÉ ESTEBAN BOGUT SALCEDO	
Art. 1° — Procedimiento administrativo: Ámbito de aplicación	3
Comentario.....	6
1. Ámbito de la aplicación material de la LNPA	6
1.1. Ámbito de aplicación material: criterio subjetivo u orgánico, o material u objetivo en materia de funciones del Estado	7
1.2. Qué órganos y entes administrativos comprende.....	9
1.3. La aplicación de la LNPA a las personas públicas no estatales....	11
1.4. La exclusión de las fuerzas armadas y de seguridad.....	12
1.5. La aplicación de la LNPA a las universidades nacionales	14
1.6. Ámbito de aplicación territorial	15
1.7. Ámbito de aplicación temporal	16
Jurisprudencia.....	16
2. Los principios del procedimiento administrativo.....	17
2.1. La oficialidad.....	18
2.2. La celeridad, la economía, la sencillez y la eficacia de los trá- mites administrativos	19
2.3. Informalismo relativo a favor del particular	20
2.4. Debido proceso adjetivo	22

	Pág.
2.4.1. El derecho a ser oído.....	23
2.4.2. Derecho a ofrecer y producir prueba	24
2.4.3. El derecho a una decisión fundada	25
2.5. Legalidad objetiva.....	25
2.6. La verdad material y la verdad jurídica.....	26
2.7. El principio de gratuidad en el procedimiento administrativo ...	27
2.8. El principio de colaboración de los interesados	28
2.9. La tutela administrativa efectiva.....	29
2.10. <i>Pro homine</i>	29
2.11. El principio de la confianza legítima. La buena fe	30
2.12. <i>Pro actione</i>	30
Jurisprudencia.....	31
Dictámenes	34
3. Los plazos en el procedimiento administrativo	36
3.1. De la dimensión genérica de los plazos.....	36
3.2. El carácter obligatorio de los plazos	38
3.2.1. Efectos de la obligatoriedad de los plazos respecto del interesado.....	39
3.2.2. Efectos de la obligatoriedad del plazo respecto de la administración.....	41
3.3. Plazo supletorio	42
3.4. Prorrogabilidad de los plazos.....	43
3.5. Cómputo de los plazos	44
3.6. Plazo de gracia	46
3.7. Suspensión e interrupción de plazos	47
Jurisprudencia.....	50
Dictámenes	51
4. Denuncia de ilegitimidad.....	52
5. Caducidad del procedimiento	55
Jurisprudencia.....	57
Dictámenes	58
Art. 2º — Procedimientos especiales excluidos	60
Comentario.....	60
1. Procedimientos especiales excluidos.....	60
1.1. Lo atinente a los procedimientos especiales que continúan subsistentes	61
1.2. Acerca de los procedimientos a regir en los organismos militares y de defensa y seguridad	63
1.3. Lo referido a las actuaciones reservadas o secretas.....	64

	Pág.
Jurisprudencia.....	66
Dictámenes	67

TÍTULO II

POR DAVID HALPERIN CON LA COLABORACIÓN
DE JOSÉ ESTEBAN BOGUT

Art. 3º — Competencia del órgano.....	69
Comentario.....	69
1. Noción	69
2. Caracteres.....	75
3. Clasificación de la competencia	80
Jurisprudencia.....	82
Art. 4º — Cuestiones de competencia.....	83
Comentario.....	83
Art. 5º — Contendas negativas y positivas	84
Comentario.....	84
Art. 6º — Recusación y excusación de funcionarios y empleados	86
Comentario.....	86

TÍTULO III

POR JULIO PABLO COMADIRA

Art. 7º — Requisitos esenciales del acto administrativo	91
Art. 8º — Forma	92
Comentario.....	92
1. El acto administrativo. Introducción y noción. Su regulación en la LNPA	92
1.1. La actividad no jurídica de la Administración.....	93
1.2. La actividad jurídica de la Administración	93
1.2.1. La distinción entre hechos y actos, esencialmente relevante en relación con la actividad productora de efectos jurídicos, es el punto de partida de una adecuada comprensión de la noción ulterior de acto administrativo	94
Jurisprudencia.....	95
2. El concepto de acto administrativo. Función de la teoría	95
2.1. "Declaración..." El acto como declaración.....	96
2.1.1. Declaración de juicio de valor o de conocimiento.....	97

	Pág.
2.2. "...Emitida por un órgano estatal, o un ente público no estatal, en ejercicio de función administrativa..." Órgano estatal (administrativo, o no) y ente no estatal en ejercicio de función administrativa	98
2.3. "...Bajo un régimen jurídico exorbitante..." La función administrativa como régimen exorbitante	99
2.4. "...Productora de efectos jurídicos directos..." Los efectos jurídicos del acto	99
2.4.1. El caso de los dictámenes notificados.....	100
2.4.2. El supuesto de las notas decisorias y notificatorias	101
2.5. "...E individuales..." La extensión del concepto de acto, respecto de su unilateralidad, bilateralidad, alcance individual y general.....	101
2.5.1. La opinión de la doctrina.....	101
2.5.2. La posición adoptada por la LNPA.....	102
2.5.3. Actos de alcance general normativo y no normativo ...	104
2.5.4. El principio de inderogabilidad singular del reglamento. Su posible reformulación.....	106
2.6. "...Respecto de terceros..." Los terceros destinatarios del acto ...	107
2.7. Actos institucionales y actos políticos.....	107
Jurisprudencia.....	111
Dictámenes	113
3. Los elementos del acto.....	114
3.1. Esenciales	114
3.1.1. Competencia	114
3.1.2. Causa	116
3.1.3. Objeto	118
3.1.4. Procedimientos.....	121
3.1.5. Motivación.....	123
3.1.6. Finalidad. Razonabilidad	124
3.1.7. Forma.....	128
Jurisprudencia.....	130
Dictámenes	134
Art. 9º — Vías de hecho.....	135
Comentario.....	135
1. Vías de hecho administrativas	135
1.1. Introducción.....	135
1.2. Especies de vías de hecho	136
1.3. El elemento subjetivo en las vías de hecho.....	137
1.4. Las vías de hecho y el art. 12 de la ley.....	137

	Pág.
1.5. Las vías de hecho y el plazo de caducidad.....	137
Art. 10. — Silencio o ambigüedad de la Administración.....	138
Comentario.....	138
1. El silencio administrativo. Su regulación en la LNPA	138
2. El silencio y los plazos de caducidad y prescripción	143
Jurisprudencia.....	144
Art. 11. — Eficacia de acto: Notificación y publicación	145
Comentario.....	145
1. Publicidad de los actos administrativos.....	145
2. La notificación del acto administrativo: ¿Requisito de eficacia o de validez?	149
3. El art. 11 <i>in fine</i> de la ley	149
Jurisprudencia.....	150
Art. 12. — Presunción de legitimidad y fuerza ejecutoria	151
Comentario.....	152
1. La presunción de legitimidad del acto administrativo como prerrogativa y garantía: concepto, fundamento, límites y consecuencias	152
1.1. Introducción.....	152
1.2. Concepto	153
1.3. Fundamentos de la presunción de legitimidad. Teorías	154
1.3.1. El carácter estatal de los actos como fundamento de la presunción de legitimidad	155
1.3.2. Las garantías formales como fundamento de la presunción de legitimidad	157
1.3.3. La presunción de legitimidad como una exigencia de la realidad. El fundamento pragmático	159
1.3.4. Teoría del fundamento legal expreso.....	160
1.3.5. Teorías negatorias y críticas de la presunción de legitimidad.....	160
1.3.6. Mi opinión. El principio de juridicidad y el interés público como fundamento de la presunción de legitimidad como prerrogativa y garantía	162
1.4. Límites de la presunción de legitimidad.....	164
1.5. Consecuencias de la presunción de legitimidad. La presunción como prerrogativa y garantía.....	169
1.5.1. Las consecuencias, pretendidas o reales, de la presunción de legitimidad como prerrogativa.....	169
1.5.2. La presunción de legitimidad como garantía.....	173
1.6. Conclusiones.....	178

TÍTULO III

(cont.)

POR FABIÁN OMAR CANDA

Art. 12. — Presunción de legitimidad y fuerza ejecutoria.....	181
Comentario.....	181
1. La suspensión de los efectos del acto administrativo, medida cautelar por excelencia del procedimiento administrativo.....	182
2. La suspensión de los efectos del acto como garantía de los particulares.....	185
2.1. La suspensión del acto en sede administrativa. Vinculación con la suspensión en sede judicial.....	188
2.1.1. La suspensión en sede administrativa. Generalidades..	188
2.1.2. Legitimación y oportunidad para su planteo.....	191
2.1.3. Plazo para su resolución.....	193
2.1.4. Carácter de la suspensión: ¿innovativo o no innovativo?	195
2.1.5. Causales de suspensión.....	196
2.1.6. ¿Causales independientes o interrelacionadas?.....	202
2.1.7. Vinculación con la suspensión judicial.....	205
3. La suspensión de los efectos del acto como prerrogativa estatal....	216
3.1. La suspensión de oficio del acto administrativo que generó derechos en cumplimiento.....	216
3.2. La suspensión de oficio del acto legítimo, por razones de interés público.....	220
3.3. La suspensión solicitada por el Estado en sede judicial. La Ley de Cautelares 26.854.....	221
Jurisprudencia.....	222

TÍTULO III

(cont.)

POR JULIO PABLO COMADIRA

Art. 13. — Retroactividad del acto.....	225
Comentario.....	225
1. La retroactividad como concepto jurídico.....	225
2. Fundamento.....	227
3. Supuestos de procedencia de la aplicación retroactiva de los actos administrativos.....	227
Jurisprudencia.....	230

	Pág.
Art. 14. — Nulidad	230
Art. 15. — Anulabilidad.....	231
Art. 16. — Invalidez de cláusulas accidentales o accesorias	231
Comentario.....	231
1. El sistema de nulidades del acto administrativo	231
1.1. El sistema de la invalidez	231
1.1.1. Los tipos de invalidez según el Código Civil.....	233
1.2. El sistema de la invalidez según la LNPA	234
1.2.1. Nulidad absoluta y relativa.....	234
1.2.2. Nulidad manifiesta y no manifiesta.....	247
2. Los vicios en particular.....	249
2.1. La cuestión de los vicios de la voluntad	249
2.1.1. Error	250
2.1.2. Dolo.....	252
2.1.3. Violencia	253
2.2. La simulación.....	254
2.3. Vicios en la competencia.....	255
2.3.1. Incapacidad	257
2.4. Vicios en la causa	258
2.5. Vicios en el objeto	261
2.6. Vicios de forma	263
2.6.1. Vicios en el procedimiento.....	264
2.6.2. Vicios en la motivación.....	268
2.6.3. Otros vicios en la declaración	270
2.6.4. Vicios en la publicidad.....	271
2.7. Vicios en la finalidad	272
2.7.1. La irrazonabilidad.....	273
2.8. Vicios en los elementos accidentales	275
Jurisprudencia.....	275
Art. 17. — Revocación del acto nulo	276
Art. 18. — Revocación del acto regular	276
Comentario.....	277
1. La extinción del acto administrativo por razones de ilegitimidad o por oportunidad, mérito o conveniencia.....	277
1.1. Esclarecimientos conceptuales y terminológicos	277
1.2. La anulación de oficio del acto administrativo	283
1.2.1. Fundamento y límites de la anulación de oficio	283
1.2.2. Régimen de la anulación de oficio en la LNPA.....	286
1.3. La revocación del acto administrativo por razones de oportunidad, mérito y conveniencia.....	329

	Pág.
1.3.1. La cuestión del <i>quantum</i> de la indemnización	332
1.3.2. Revocación por cambio del derecho objetivo	332
Jurisprudencia.....	333
Art. 19. — Saneamiento.....	336
Comentario.....	337
1. Saneamiento	337
Jurisprudencia.....	339
Art. 20. — Conversión	340
Comentario.....	340
1. Conversión	340
Jurisprudencia.....	341
Art. 21. — Caducidad	341
Comentario.....	342
1. Caducidad del acto administrativo	342
Jurisprudencia.....	344

TÍTULO III (cont.)

POR FERNANDO M. LAGARDE

Art. 22. — Revisión	347
Comentario.....	348
1. Concepto	348
2. Fundamento.....	348
3. Caracterización	349
4. Actos contra los que procede: actos firmes y definitivos.....	350
5. Supuestos que admiten la procedencia del recurso de revisión.....	351
5.1. Cuando resultaren contradicciones en la parte dispositiva, háyase pedido o no su aclaración (inc. a).....	351
5.2. Cuando después de dictado el acto que ha quedado firme, “se recobraren o descubrieren documentos decisivos cuya existencia se ignoraba o no se pudieron presentar como prueba por fuerza mayor o por obra de tercero” (inc. b)	353
5.2.1. Primer supuesto: documentos que se recobran.....	353
5.2.2. Segundo supuesto: descubrimiento de documentos.....	353
5.2.3. Cuestiones comunes a ambos supuestos.....	354
5.3. Cuando hubiere sido dictado basándose en documentos cuya declaración de falsedad se desconocía o se hubiere de- clarado después de emanado el acto (inc. c)	355

	Pág.
5.4. Cuando hubiere sido dictado mediando cohecho, prevaricato, violencia o cualquier otra maquinación fraudulenta o grave irregularidad comprobada	355
5.4.1. Cohecho.....	356
5.4.2. Prevaricato.....	356
5.4.3. Violencia	357
5.4.4. Cualquier otra maquinación fraudulenta o grave irregularidad comprobada.....	357
5.4.5. La prueba de los hechos indicados en el inc. d).....	359
5.5. Carácter taxativo o simplemente enunciativo de la enumeración de causales contenida en el art. 22.....	361
6. Plazo para su interposición.....	361
7. Órgano ante el cual se plantea y contenido de la presentación.....	362
8. Efectos de la interposición del recurso	363
9. Órgano competente para resolver el recurso	364
10. Plazo para resolver el recurso y contenido de la resolución	364
11. Impugnación administrativa y judicial del acto que resuelve el recurso	365
TÍTULO IV	
IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	
POR OSCAR R. AGUILAR VALDEZ Y JUAN ANTONIO STUPENENGO	
Art. 23.—	367
Comentario.....	367
1. Relevancia del Título IV de la LNPA	367
2. Las vías de acceso a sede judicial contempladas en la LNPA: Distinción entre la vía impugnatoria y la vía reclamatoria	369
3. El agotamiento de la instancia administrativa como presupuesto procesal de la impugnación judicial de actos administrativos	371
4. Régimen de la impugnación judicial de actos administrativos de alcance particular (art. 23, LNPA). La existencia de un acto administrativo de alcance particular como presupuesto.....	374
5. Análisis de los supuestos contemplados en la norma	376
Jurisprudencia.....	384
Art. 24.—	386
Comentario.....	386
1. Impugnación de actos de alcance general.....	386
2. Impugnación <i>directa e indirecta</i> de actos de alcance general	388

	Pág.
2.1. Impugnación <i>directa</i> de actos de alcance general (art. 24, inc. a, LNPA).....	388
2.2. Impugnación <i>indirecta</i> de actos de alcance general (art. 24, inc. b, LNPA).....	399
Jurisprudencia.....	402
Art. 25.— Plazos dentro de los cuales debe deducirse la impugnación (por vía de acción o recurso)	406
Comentario.....	407
1. El plazo de caducidad para la promoción de la acción contencioso administrativa.....	407
2. Los diferentes plazos de caducidad previstos en el art. 25 de la LNPA	410
2.1. El plazo de caducidad para la promoción de la <i>acción</i> judicial ...	410
2.2. El plazo de caducidad subsidiario para la promoción de los llamados <i>recursos judiciales directos</i>	415
3. Suspensión e interrupción del plazo de caducidad. Supuestos previstos normativamente. El caso de los recursos y peticiones administrativas innecesarias, inoficiosas e improcedentes	418
4. La aplicación del plazo de caducidad a pretensiones no impugnatorias. El plazo de caducidad y el reclamo administrativo previo ..	422
5. La aplicación del régimen del Título IV a las controversias originadas en materia contractual administrativa.....	423
6. Consecuencias de la inobservancia de los presupuestos procesales de la acción contencioso administrativa previstos en el Título IV. El control de oficio por parte del tribunal judicial.....	427
Jurisprudencia.....	432
Art. 26.—	437
Comentario.....	437
Jurisprudencia.....	441
Art. 27.— Impugnación de actos por el Estado o sus entes autárquicos; plazos.....	442
Comentario.....	442
Jurisprudencia.....	445

TÍTULO IV (cont.)

POR FERNANDO JUAN LIMA

Art. 28.— Amparo por mora de la Administración	447
Art. 29.—	447
Comentario.....	448
Jurisprudencia.....	453

TÍTULO IV
(cont.)

POR ARMANDO CANOSA

Art. 30.—	455
Art. 31.—	455
Comentario	456
1. El denominado reclamo administrativo previo. Concepto	456
2. Plazo de interposición. Efectos	457
3. Procedencia	458
4. Órgano ante quien se presenta y que resuelve la cuestión	458
5. Forma de la presentación. El supuesto principio de la congruencia	459
6. Sujetos. Legitimación. Trámite en general	460
7. Plazo de resolución	461
8. Efectos de la resolución del reclamo administrativo previo. El plazo para iniciar la demanda	462
9. El reclamo administrativo previo y la posterior demanda judicial ...	464
Jurisprudencia	464

TÍTULO IV
(cont.)

POR FERNANDO JUAN LIMA

Art. 32.—	469
Comentario	469
Jurisprudencia	475

REGLAMENTO DE LA LEY NACIONAL
DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

DECRETO N° 1759/1972 (t.o. 1991)	477
--	-----

TÍTULO I

POR GABRIELA SEIJAS

Art. 1° — Órganos competentes	479
Comentario	479
Art. 2° — Facultades del superior	480

	Pág.
Comentario.....	480
Art. 3° — Iniciación del trámite. Parte interesada.....	481
Comentario.....	481
1. La legitimación.....	482
2. Titularidad de derechos subjetivos	486
3. Titularidad de un interés legítimo, individual o colectivo. El interés como condición de legitimación	486
4. Interés individual o colectivo.....	487
Jurisprudencia.....	491
Art. 4° — Impulsión de oficio y a pedido de parte interesada.....	493
Comentario.....	493
Art. 5° — Deberes y facultades del órgano competente	493
Comentario.....	494
Art. 6° — Facultades disciplinarias	495
Comentario.....	496
TÍTULO II	
POR NATALIA APRILE	
Art. 7° — De los expedientes: identificación	497
Comentario.....	497
Jurisprudencia	498
Art. 8° — Compaginación	499
Comentario.....	499
Art. 9° — Foliatura	500
Comentario	500
Art. 10.— Anexos	501
Comentario	501
Art. 11.—	501
Comentario	501
Art. 12.— Desgloses.....	502
Comentario	502
Art. 13.—	502
Comentario	502
Art. 14.— Oficios y colaboración entre dependencias administrativas	503
Comentario	503

TÍTULO III

POR NATALIA APRILE

Art. 15.— Formalidades de los escritos.....	505
Comentario	505
Art. 16.— Recaudos	507
Comentario.....	507
Art. 17.— Firma; firma a ruego.....	511
Comentario.....	511
Art. 18.— Ratificación de la firma y del contenido del escrito	512
Comentario.....	512
Art. 19.— Constitución de domicilio especial.....	512
Art. 20.—	513
Art. 21.—	513
Art. 22.— Domicilio real.....	513
Art. 23.— Falta de constitución del domicilio especial y de denuncia del domicilio real.....	513
Comentario.....	514
Art. 24.— Peticiones múltiples	515
Comentario.....	515
Art. 25.— Presentación de escritos, fecha y cargo.....	516
Comentario.....	517
Art. 26.— Proveído de los escritos.....	518
Comentario.....	518
Art. 27.— Documentos acompañados.....	518
Comentario.....	518
Art. 28.— Documentos de extraña jurisdicción legalizados. Traducción....	519
Comentario.....	519
Art. 29.— Firma de los documentos por profesionales	519
Comentario.....	519
Art. 30.— Entrega de constancias sobre iniciación de actuaciones y presentación de escritos o documentos.....	520
Comentario.....	520

TÍTULO IV

POR NATALIA APRILE

Art. 31.— Actuación por poder y representación legal.....	521
Comentario.....	521
Art. 32.— Forma de acreditar la personería	523
Comentario.....	523
Art. 33.—	524
Comentario.....	525
Art. 34.— Cesación de la representación.....	525
Comentario.....	525
Art. 35.— Alcances de la representación	526
Comentario.....	526
Art. 36.— Unificación de la personería.....	526
Comentario.....	527
Art. 37.— Revocación de la personería unificada	527
Comentario.....	527

TÍTULO IV

(cont.)

POR LAUREANO PERNASETTI

Art. 38. — Vistas; actuaciones.....	529
Comentario.....	530
1. Concepto	530
2. Fundamento.....	530
3. Aspectos relevantes	531
3.1. Legitimación	532
3.2. Alcance del derecho a tomar vista.....	532
3.2.1: El caso de los Dictámenes Técnico-Jurídicos	533
3.3. Plazo.....	534
3.4. Forma de solicitar la vista	534
3.5. Efectos de la vista. La vista para recurrir	535
3.6. Suspensión o interrupción de plazos para recurrir. El cómputo del plazo luego de finalizado el plazo otorgado para tomar la vista	536
3.7. Vistas y notificación del contenido del expediente.....	539

	Pág.
3.8. La vista y el plazo para iniciar una acción judicial contra la Administración	539
4. La vista y la transparencia de los actos de la Administración	540
Jurisprudencia.....	541

TÍTULO V

POR JAVIER INDALECIO BARRAZA

Art. 39.— De las notificaciones: actos que deben ser notificados	545
Comentario.....	545
1. Concepto de notificación	546
2. Importancia.....	547
3. Los actos que deben ser notificados	547
Art. 40.— Diligenciamiento	549
Comentario.....	549
Art. 41.— Forma de las notificaciones	550
Comentario.....	551
1. La notificación personal.....	551
2. No personal	551
3. Cédula.....	552
4. Telegrama	552
5. Carta certificada.....	552
6. Oficio impuesto.....	553
7. Carta documento	553
8. Doctrina contraria al telegrama y carta documento.....	553
9. Mi opinión	553
Art. 42.— Publicación de edictos	554
Comentario.....	554
1. Cómputo del plazo en los edictos.....	555
Art. 43.— Contenido de las notificaciones	555
Comentario.....	555
1. Una norma ilegítima.....	556
2. Aspectos que sería conveniente incluir	557
Art. 44.— Notificaciones inválidas	557
Comentario.....	558
Art. 45.— Notificación verbal	559
Comentario.....	559

TÍTULO VI

POR DAVID ANDRÉS HALPERIN
Y JOSÉ ESTEBAN BOGUT SALCEDO

Art. 46.— De la prueba.....	561
Comentario	561
Art. 47.— Notificación de la providencia de prueba.....	564
Comentario.....	564
Art. 48.— Informes y dictámenes.....	564
Comentario.....	565
Art. 49.— Testigos	567
Comentario.....	567
Art. 50.—	567
Comentario.....	567
Art. 51.—	568
Comentario.....	568
Art. 52.—	568
Comentario.....	569
Art. 53.—	570
Comentario.....	570
Art. 54.— Peritos.....	570
Comentario.....	570
Art. 55.—	571
Comentario.....	571
Art. 56.—	571
Comentario.....	572
Art. 57.—	572
Comentario.....	572
Art. 58.— Documental.....	574
Comentario.....	574
Art. 59.— Confesión	576
Comentario.....	576
Art. 60.— Alegatos	577
Comentario.....	578
Art. 61.— Resolución.....	579
Comentario.....	580

	Pág.
Art. 62.— Apreciación de la prueba	580
Comentario.....	581
TÍTULO VII	
POR ROMINA LAURA PAPEL	
Art. 63.— De la conclusión de los procedimientos.....	583
Comentario.....	583
Art. 64.— Resolución y caducidad	584
Comentario	584
Art. 65.—	586
Comentario	586
1. La resolución tácita.....	586
2. La caducidad	588
Jurisprudencia.....	591
Dictámenes	593
Art. 66.— Desistimiento	593
Comentario	593
Dictámenes	594
Art. 67.—	594
Comentario.....	594
Art. 68.—	595
Comentario.....	595
Art. 69.—	595
Comentario.....	595
Art. 70.—	596
Comentario.....	596
TÍTULO VIII	
RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y OTROS REMEDIOS ADMINISTRATIVOS	
POR ARMANDO CANOSA CON LA COLABORACIÓN DE FEDERICO TAJAN	
Art. 71.— Queja por defectos de tramitación e incumplimiento de plazos ajenos al trámite de recursos.....	597

	Pág.
Comentario.....	597
1. La queja. Concepto. Naturaleza jurídica. Objeto	597
2. Trámite de la queja	599
Art. 72.—	599
Comentario.....	600
1. Sanción al responsable.....	600
Jurisprudencia.....	600
Art. 73.— Recursos contra actos de alcance individual y contra actos de alcance general.....	601
Comentario.....	601
1. El concepto de recurso administrativo	601
2. Naturaleza jurídica de los recursos administrativos	603
3. Clasificación y fundamentos de su existencia	604
4. Actos susceptibles de ser impugnados por recursos administrati- vos. Las diferencias con el reclamo impropio	604
5. Alcance del control o razones para la interposición de recursos administrativos	606
Art. 74.— Sujetos	607
Comentario.....	607
1. La legitimación para interponer recursos administrativos. Cues- tión general.....	608
2. Los legitimados en el procedimiento administrativo	608
3. Los órganos estatales en materia recursiva	610
4. La figura del concontrainteresado	611
Jurisprudencia.....	612
Art. 75.— Órgano competente.....	613
Comentario.....	613
1. Competencia para resolver los recursos administrativos.....	613
2. El recurso que procede contra actos administrativos dictados en aplicación de un acto de alcance general o respecto de un regla- mento.....	614
3. Trámite de este recurso	616
Art. 76.— Suspensión de plazos para recurrir	617
Comentario.....	617
1. La vista de las actuaciones administrativas	617
2. Efectos de la vista con relación a los recursos administrativos.....	618
3. Alcances de la suspensión o interrupción de plazos	619
4. La vista y el plazo para iniciar la acción judicial	619
Art. 77.— Formalidades	620

	Pág.
Comentario.....	620
1. El plazo en la presentación de los recursos administrativos.....	620
2. Las formas en la presentación de recursos administrativos	621
3. Informalismo en el procedimiento administrativo y la presentación de recursos administrativos.....	621
4. El tiempo para la fundamentación de los recursos administrativos	622
5. Efectos de la presentación de un recurso administrativo.....	623
Art. 78.— Apertura a prueba.....	624
Comentario.....	624
1. La prueba en el procedimiento recursivo	624
2. Lineamientos generales de la prueba en el procedimiento recursivo	625
3. Importancia de la prueba en materia de recursos	626
Art. 79.—	626
Comentario.....	626
1. El alegato. Concepto e importancia	626
2. Trámite	627
3. Apreciación de la prueba	627
Art. 80.— Medidas preparatorias, informes y dictámenes irrecurribles.....	628
Comentario.....	628
1. Actos irrecurribles.....	628
Jurisprudencia.....	629
Dictámenes	629
Art. 81.— Despacho y decisión de los recursos.....	629
Comentario.....	629
1. El principio de informalismo y los recursos administrativos.....	629
Art. 82.—	630
Comentario.....	630
1. La resolución de los recursos administrativos	630
2. Medios y alcances para la resolución de recursos administrativos...	631
Art. 83.— Derogación de actos de alcance general.....	632
Comentario.....	632
1. Derogación de los actos de alcance general y de los reglamentos..	632
2. Efectos generales de la derogación de reglamentos y actos de alcance general	633
3. Efectos patrimoniales de la derogación	634
Jurisprudencia.....	634
Art. 84.— Recurso de reconsideración	635

	Pág.
Comentario	635
1. Concepto y nociones generales.....	635
2. Plazo de interposición.....	636
3. Actos contra los que procede el recurso.....	636
4. Órgano ante el cual se presenta. Órgano que resuelve.....	636
5. Alcance de la resolución.....	637
Dictámenes.....	637
Art. 85.—	637
Comentario	637
1. Delegación administrativa y recurso de reconsideración.....	637
Art. 86.—	638
Comentario	638
1. Plazo de resolución del recurso de reconsideración.....	638
Art. 87.—	639
Comentario	639
1. Silencio administrativo y recurso de reconsideración.....	639
Jurisprudencia.....	640
Art. 88.—	640
Comentario	640
1. Recurso de reconsideración y jerárquico en subsidio.....	640
Art. 89.— Recurso jerárquico	641
Comentario	641
1. El principio de jerarquía. El concepto de recurso jerárquico.....	641
2. Actos contra los que procede el recurso.....	642
Art. 90.—	643
Comentario	643
1. Órgano ante el cual interponer el recurso jerárquico.....	643
2. Plazo para interponer el recurso.....	644
3. Órgano competente para la resolución del recurso.....	644
4. El recurso jerárquico y el agotamiento de la vía administrativa.....	645
5. Crítica a la existencia del agotamiento de la vía administrativa.....	647
Jurisprudencia.....	649
Dictámenes.....	649
Art. 91.—	649
Comentario	650
1. Plazo de resolución del recurso administrativo.....	650
2. Alcance de la resolución.....	650
Jurisprudencia.....	651

	Pág.
Art. 92.—	651
Comentario.....	652
1. Sede en la cual tramita el recurso jerárquico	652
2. Dictamen jurídico. Intervención de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	652
Dictámenes	653
Art. 93.—	654
Comentario.....	654
1. El recurso jerárquico en el ámbito de las entidades autárquicas ...	654
Art. 94.— Recurso de alzada	654
Comentario.....	655
1. El recurso de alzada. Concepto y cuestiones generales.....	655
2. Contra qué tipo de actos procede.....	656
Art. 95.—	658
Comentario	658
1. Carácter especial del recurso de alzada.....	658
Art. 96.—	658
Comentario.....	659
1. Órgano que resuelve el recurso	659
Art. 97.—	659
Comentario.....	659
1. El control de tutela y el recurso de alzada. Fundamentos para su interposición y resolución.....	659
Art. 98.—	660
Comentario.....	660
1. Trámite del recurso de alzada.....	660
Art. 99.— Actos de naturaleza jurisdiccional; limitado contralor por el superior	661
Comentario.....	661
1. El acto de naturaleza jurisdiccional en la normativa de procedimientos administrativos. Crítica de la norma.....	661
Art. 100.— Recursos contra decisiones definitivas	664
Comentario.....	664
1. El recurso de reconsideración contra actos que agotan la vía administrativa	664
Art. 101.— Rectificación de errores materiales.....	665
Art. 102.— Aclaratoria	665
Comentario.....	665

	Pág.
1. Rectificación de errores materiales. Concepto.....	666
2. Sujetos.....	666
3. Objeto	666
4. Plazos y efectos de la rectificación de errores materiales.....	666
5. Aclaratoria. Concepto.....	667
6. Efectos.....	668
7. Casos en lo que procede.....	668
8. Actos respecto de los que procede. Plazos.....	668
9. Órganos competentes para entender en el conocimiento de estas vías	669

TÍTULO IX

POR ARMANDO CANOSA CON LA COLABORACIÓN DE FEDERICO TAJAN

Art. 103.— De los actos administrativos de alcance general y los proyectos de leyes.....	671
Art. 104.—	671
Comentario.....	671
1. La publicación y los efectos de los actos de alcance general	671
Bibliografía general de los Títulos VIII y IX.....	674

TÍTULO X

Art. 105.— Reconstrucción de expedientes.....	677
---	-----

TÍTULO XI

Art. 106.— Normas procesales supletorias.....	679
---	-----